

การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของกองช่าง

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

The Preparation to Participate ASEAN Economic Community (AEC) of the Public Works

Division of Khon Kaen Provincial Administrative Organization

สุเมธ มาเมือง (Sumeth Mamuang)* ดร.สุภัทพัฒนกร วงศ์ธนาวิสุ (Dr.Supawatanakorn Wongthanavasu)**

บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวทางในการเตรียมความพร้อม ของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในการเข้าสู่ AEC ของประเทศไทย ในปี พ.ศ. 2558 โดยมีขั้นตอนในการศึกษา 3 ขั้นตอนคือ ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับแผนการพัฒนาจังหวัดขอนแก่น ขั้นตอนที่ 2 ศึกษาอนาคตภาพของจังหวัดขอนแก่น ในปี พ.ศ. 2558 โดยการสนทนากลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิจากระดับผู้บริหารจากหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน 5 คน จากนักวิชาการจำนวน 3 คน ขั้นตอนที่ 3 วิเคราะห์แนวทางการเตรียมความพร้อมจากอนาคตภาพของจังหวัดขอนแก่น ผลการศึกษาพบว่า กองช่างต้องมีการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยให้บุคลากรมีความเข้าใจในหน้าที่ของตน และมีความสามารถใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารได้ นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาสนับสนุนการทำงาน จัดทำยุทธศาสตร์แผนงานทางด้านระบบขนส่งมวลชน เพื่อรองรับการเข้ามาของแรงงาน นักลงทุน และนักท่องเที่ยว จัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน และดำเนินการจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขอนแก่นให้แล้วเสร็จ

ABSTRACT

This research had the objective to develop guidelines for preparation of the Public Works Division of the Khon Kaen Provincial Administrative Organization when Thailand joins the ASEAN Economic Community in 2015. This study was implemented in three stages as follows: (1) Review of baseline data on the Khon Kaen development plan; (2) Review of future scenarios of Khon Kaen in 2015 by conducting a focus group discussion with five key informants who are senior administrators and three relevant agencies; and (3) Analysis of guidelines for preparedness. This study found that the Public Works Division is well-prepared for likely scenarios in the future. Staff understand their role well and are capable in communicating in English. They have the capacity to apply information technology to support their work. They have developed a strategic plan for mass transit to accommodate the anticipated increase in ASEAN member migrant laborers, investors, and tourists. They have allocated budget to address problems related to quality of life of the population, and to complete essential public works projects in Khon Kaen.

คำสำคัญ: แนวทางการเตรียมความพร้อม ผลกระทบของ AEC

Key Words: Preparation, Effect of AEC

*นักศึกษาลัทธิรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น

**รองศาสตราจารย์ สาขาวิชาการบริหารการพยาบาล คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

บทนำ

ในการรวมตัวของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อก่อตั้งประชาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ โดยมีเสาหลัก 3 เสาคือ 1) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน 2) ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน 3) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งในปี พ.ศ. 2558 การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ที่ดำเนินการตาม AEC Blueprint (ASEAN, 2003) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) การเป็นตลาดและฐานการผลิต 2) การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของอาเซียน 3) การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค สิ่งต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นนั้นล้วนมีผลกระทบกับประชาชนทุกคนในประเทศไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งคุณภาพชีวิตของคนภายในประเทศ และแน่นอนว่าจะต้องกระทบถึงทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลและแก้ไขปัญหาทางด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน มีความจำเป็นต้องมีการเตรียมตัวเพื่อจะได้รับประโยชน์มากที่สุดกับการเข้าร่วมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เพราะฉะนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด จะต้องเตรียมตัวให้พร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทำให้หน่วยงานในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเริ่มมองถึงผลกระทบกับภารกิจและหน้าที่ของหน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติว่าควรจะมีการเตรียมความพร้อมอย่างไรเพื่อให้สอดคล้องกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและเป็นประโยชน์กับประชาชนมากที่สุด ในส่วนของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่จะต้องหาแนวทางในการรับมือกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนและเป็นเครื่องมือขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน และบรรเทาสาธารณภัยของจังหวัดขอนแก่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ภายในจังหวัดขอนแก่น ซึ่ง

สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดขอนแก่นที่ได้วางไว้กับจังหวัดขอนแก่นได้วางยุทธศาสตร์การเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคทั้งด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว (สำนักงานจังหวัดขอนแก่น, 2553) โดยมีเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจสายตะวันออก - ตะวันตก (EWEC) หรือเส้นทางหลวงอาเซียนหมายเลข 16 (AH16) และเส้นทางหลวงอาเซียนหมายเลข 12 (AH 12) เป็นเส้นทางหลักในการขนส่ง นอกจากนี้การเดินทางเข้ามาของแรงงานจากประเทศสมาชิกอาเซียนจะเพิ่มมากขึ้นเนื่องด้วยค่าจ้างแรงงานที่สูงและการเดินทางมีความสะดวกขึ้น จะเห็นได้จากสถิติการจ้างงานแรงงานต่างด้าวในจังหวัดขอนแก่นจากปี พ.ศ. 2553-2554 มีจำนวนเพิ่มขึ้น (กรมการจัดหางาน, 2553-2554) ในด้านการใช้สอยพื้นที่ในการเป็นที่อยู่อาศัย โรงงานอุตสาหกรรม และเพื่อการเกษตร จะมีความต้องการมากขึ้น ซึ่งผลกระทบทั้งหมดที่กล่าวมาล้วนเป็นสิ่งที่กองช่าง จำเป็นต้องศึกษาเพื่อหาแนวทางในการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2558

วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษาหาแนวทางในการเตรียมความพร้อมของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเพื่อหาแนวทางในการเตรียมความพร้อมของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เมื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของประเทศไทย ในครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้แนวทางในการศึกษาตามการดำเนินการตามกรอบของ AEC Blueprint เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์การรวมกลุ่มเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จะต้องดำเนินการดังนี้ 1) การเคลื่อนย้ายสินค้าที่เสรี โดยลดภาษ้นำเข้าสินค้าจากประเทศสมาชิก เป็น 0%

รวมทั้งลดมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีให้เป็น 0% ภายในปี พ.ศ. 2558 2) การเคลื่อนย้ายบริการอย่างเสรี โดยให้ลดข้อจำกัดในการประกอบกิจการด้านบริการประกอบด้วยการบริการขนส่งทางอากาศ การบริการทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การบริการทางด้านสุขภาพ และการบริการทางด้านท่องเที่ยว 3) การเคลื่อนย้ายการลงทุนอย่างเสรีกับนักลงทุนประเทศสมาชิก เพิ่มศักยภาพทางการเงินโดยการเคลื่อนย้ายเงินทุนที่เสรีมากขึ้น และ 4) อนุญาตให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมืออย่างเสรีในปี พ.ศ. 2558 ซึ่งประกอบด้วย 7 สาขาอาชีพ คือ วิศวกรรม พยาบาล สถาปัตยกรรม การสำรวจ แพทย์ ทันตแพทย์ และนักบัญชี (ASEAN, 2003)

นอกจาก การศึกษาตามกรอบของ AEC Blueprint แล้ว ผู้ศึกษายังได้ใช้แนวทางการศึกษาตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub region: GMS) (สำนักอาเซียน, 2550) ซึ่งเป็นความร่วมมือของ 6 ประเทศ คือ ไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีนตอนใต้ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวทางการค้า การลงทุนอุตสาหกรรม การเกษตร และบริการ สนับสนุนการจ้างงานและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางเทคโนโลยีและการศึกษาระหว่างกัน ตลอดจนการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่ส่งเสริมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและเพิ่มขีดความสามารถรวมทั้งโอกาสทางเศรษฐกิจในเวทีการค้าโลก ใน 9 สาขา ได้แก่ คอมพิวเตอร์ โทรคมนาคม พลังงาน การค้า การลงทุน เกษตร สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ประกอบการศึกษาแผนงานการพัฒนาจังหวัดขอนแก่น 2554-2556 มาใช้ในการกำหนดกรอบในการสร้างอนาคตภาพของจังหวัดขอนแก่นในปี พ.ศ. 2558 และตามบทบาทและหน้าที่รับผิดชอบของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคาร ฯลฯ พัฒนาด้านผังเมือง และการบรรเทาสาธารณภัยของจังหวัดขอนแก่นทำให้กองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นต้องมีการเตรียมตัวเพื่อรองรับอนาคตของ

จังหวัดขอนแก่นในปี พ.ศ. 2558 ในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

วิธีการวิจัย

การศึกษานี้มีการดำเนินการเป็น 3 ขั้นตอน โดย ขั้นตอนที่ 1 เป็นการค้นคว้าข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ และโครงการต่าง ๆ ที่หน่วยงานต่าง ๆ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการพัฒนาจังหวัดขอนแก่น ขั้นตอนที่ 2 เป็นการศึกษาอนาคตภาพของจังหวัดในปี พ.ศ. 2558 โดยการสนทนากลุ่มของผู้ทรงคุณวุฒิโดยเลือกจากผู้บริหารหน่วยงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นและเทศบาลจำนวน 5 คน ซึ่งมีคุณสมบัติดังนี้ ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร มีการศึกษาระดับปริญญาโทขึ้นไป และมีความรู้ทางด้านช่าง นักวิชาการจากมหาวิทยาลัยจำนวน 3 คน มีคุณสมบัติดังนี้ เป็นอาจารย์สอนอยู่ในมหาวิทยาลัย มีการศึกษาระดับปริญญาโทขึ้นไป และมีความรู้ทางด้านวิศวกรรมโยธา หรือทางด้านรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์โดยใช้การสนทนากลุ่มของผู้ทรงคุณวุฒิในการเก็บข้อมูลซึ่งมีประเด็นคำถามในการสนทนากลุ่มมีอยู่ 7 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านบุคลากรและเครื่องมือ 2) ด้านงบประมาณ 3) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4) ด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ 5) ด้านเศรษฐกิจและสังคม 6) ด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ของจังหวัดขอนแก่น และ 7) ด้านผังเมืองของจังหวัดขอนแก่น ซึ่งประเด็นทั้ง 7 ด้านครอบคลุมทั้งภารกิจหน้าที่และเกี่ยวข้องกับการพัฒนาองค์กรของกองช่างจากนั้นในขั้นตอนที่ 3 นำข้อมูลที่ได้จากการสนทนากลุ่มมาวิเคราะห์เพื่อค้นหาแนวทางการเตรียมความพร้อมของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เพื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558

ผลการศึกษา

ในการศึกษาหาแนวทางในการเตรียมความพร้อมของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558 ในครั้งนี้ ผลการศึกษา พบว่า ผลกระทบในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ. 2558 ประกอบด้วย 7 ด้าน ดังนี้

1) ด้านบุคลากรและเครื่องมือ ในปี พ.ศ. 2558 สิ่งที่จะเกิดขึ้นคือคนจะต้องมีการใช้ภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารมากขึ้น และมีแนวโน้มต่อไปจะต้องเรียนรู้ภาษาประจำชาติของประเทศ AEC เพื่อความได้เปรียบในการแข่งขันทั้งภายในและภายนอกประเทศ มีการนำเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศเข้ามาสนับสนุนการดำเนินงานมากขึ้น โดยเฉพาะการใช้สังคมออนไลน์ (Social Network) จะเข้ามามีบทบาทในการดำเนินกิจการต่าง ๆ มากขึ้น ซึ่งในปัจจุบันจังหวัดขอนแก่นมีอุปกรณ์และเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศที่ทันสมัย มีการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และการเชื่อมต่อเทคโนโลยี 3G แต่ในในเรื่องการสื่อสารภาษาอังกฤษยังมีการพัฒนาที่ช้าโดยเฉพาะบุคลากรตามหน่วยงานต่าง ๆ

2) ด้านงบประมาณ พบว่าในอนาคตทางส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นจะมีการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาทางด้านระบบโครงสร้างพื้นฐานมากขึ้น และทางด้านการศึกษา เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางทั้งทางด้านโลจิสติกส์ การค้า การลงทุน การศึกษา การแพทย์และการท่องเที่ยว ปัจจุบันการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนกลางเพื่อพัฒนาจังหวัดขอนแก่น แต่ว่างบประมาณที่ได้ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น เป็นการจัดสรรงบประมาณตามความต้องการของประชาชนไม่ใช่ว่าแก้ไขปัญหาที่แท้จริงเป็นความต้องการชั่วระยะเวลาใดเวลาหนึ่งเท่านั้น

3) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในอนาคตการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นสิ่งต้องทำอย่างเร่งด่วน เนื่องด้วยการเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคและการเพิ่มของโรงงาน

อุตสาหกรรม จำเป็นต้องมีโครงสร้างสนับสนุนทั้งทางบกและทางอากาศ เพื่อให้การคมนาคมขนส่งมีความสะดวก ลดต้นทุนและเวลาได้ และในอีกประการหนึ่งคือการเข้ามาของผู้คนจากส่วนต่าง ๆ จากประเทศเพื่อนบ้านสู่จังหวัดขอนแก่น จำเป็นต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เพียงพอต่อความต้องการ ปลอดภัยและมีมาตรฐาน ซึ่งในปัจจุบันจังหวัดขอนแก่นมีระบบโครงสร้างพื้นฐานทั้งโครงข่ายสายทาง แหล่งน้ำ สนามบิน แต่ว่ายังขาดการบำรุงรักษา และถนนส่วนใหญ่ที่เชื่อมต่อกับถนนสายหลักยังไม่ได้มาตรฐาน ทำให้การกระจายสินค้าค่อนข้างลำบาก จึงควรปรับปรุงในส่วนนี้อย่างเร่งด่วน

4) ด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต จังหวัดขอนแก่นจะต้องดำเนินนโยบายในเชิงรุกในการพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจ การศึกษาและวัฒนธรรมท้องถิ่น มีการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น สนับสนุนให้เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด ในปัจจุบันจังหวัดขอนแก่นได้จัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วม AEC แต่ว่ายังขาดการบูรณาการกับหน่วยงานส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมและข้อมูลการวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็ง (SWOT) ยังไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันอย่างตรงประเด็นมากที่สุด

5) ด้านเศรษฐกิจและสังคม ในปี พ.ศ. 2558 การขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดขอนแก่นจะเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยเฉพาะธุรกิจทางการขนส่ง การท่องเที่ยว และโรงงานอุตสาหกรรม รายได้ของประชาชนจะเพิ่มขึ้น ลักษณะทางด้านสังคมจะมีความหลากหลายมากขึ้น เนื่องจากการเข้ามาของแรงงานจากประเทศสมาชิกในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทำให้เกิดปัญหาอาทิเช่น ปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัจจุบันจังหวัดขอนแก่นยังขาดการจัดการและควบคุมอย่างเป็นระบบทำให้เกิดการกระจุกตัวของบ้านพักอาศัยเป็นชุมชนหนาแน่น เกิดปัญหาการจราจรควรเริ่มให้มีการจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดให้สอดคล้องกับการใช้พื้นที่จริง และสามารถบังคับใช้ได้ตามกฎหมาย

6) ด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ของจังหวัดขอนแก่น เนื่องด้วยจังหวัดขอนแก่นตามสภาพทางภูมิประเทศและทำเลที่ตั้งเป็นจุดศูนย์กลางของภูมิภาค และมีถนนเชื่อมต่อกับจังหวัดต่าง ๆ ได้หลายทางทำให้ในอนาคตการพัฒนาด้านการขนส่งทั้งทางบก ทางอากาศจะมีมากขึ้น โดยเฉพาะทางบกเพราะมีทางหลวงอาเซียน 2 สายผ่านเข้ามาในจังหวัดขอนแก่น จึงทำให้มีปริมาณการจราจรเพื่อการขนส่งมากขึ้น และเป็นจุดพักและกระจายสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ควบคู่กับการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทั้งในเมืองและนอกเมือง โดยในเมืองจะเป็นรถโดยสารด่วนพิเศษ (BRT) และนอกเมืองจะเป็นระบบราง เช่น รถไฟฟ้ารางคู่สายชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น รถไฟความเร็วสูงสายกรุงเทพ – ขอนแก่น ฯลฯ การขนส่งทางอากาศเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจจำเป็นต้องจัดตั้งเป็นสนามบินนานาชาติ ในปัจจุบันเส้นทางสายหลักโดยเฉพาะทางหลวงอาเซียนหมายเลข 12 และทางหลวงอาเซียนหมายเลข 16 กรมทางหลวงได้พัฒนาปรับปรุงเป็นถนน 4 ช่องทางทำให้การขนส่งดีขึ้น แต่ระบบขนส่งในระบบอื่นยังขาดประสิทธิภาพ

7) ด้านผังเมืองของจังหวัดขอนแก่น ในปี พ.ศ. 2558 จังหวัดขอนแก่นต้องมีผังเมืองรวมของจังหวัดใหม่ เนื่องด้วยผังเมืองรวมปัจจุบันของจังหวัดขอนแก่นไม่สามารถบังคับใช้ได้จริง จำเป็นต้องจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับการใช้พื้นที่จริง และมีการควบคุมทางเป็นรูปธรรม โดยจัดเขตพื้นที่การใช้งานทั้งเป็นที่อยู่อาศัย การเกษตร พื้นที่สีเขียว โรงงานอุตสาหกรรมและเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อรองรับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น การขยายตัวทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ควบคู่กับการรักษาระบบนิเวศน์ของจังหวัดเกิดความสมดุล ปัจจุบันผังเมืองของจังหวัดขอนแก่นยังไม่มีการจัดทำขึ้นมาใหม่ อยู่ในกระบวนการจัดทำร่างผังเมืองรวมจังหวัดใหม่ ทำให้ขาดการควบคุมการใช้พื้นที่สิ่งที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนคือจัดทำร่างผังเมืองดังกล่าวให้เร็วที่สุด

จากผลที่ได้จากการศึกษาอนาคตภาพของจังหวัดขอนแก่น ในปี พ.ศ. 2558 นั้นจะเห็นได้ว่าในทุก ๆ ด้าน

ล้วนกระทบกับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด ซึ่งเป็นการกิจและหน้าที่ของกองช่างในส่วนหนึ่งที่จะเข้าไปส่งเสริมและสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยได้แนวทางการเตรียมความพร้อมดังนี้

1) เพิ่มศักยภาพของบุคลากร ทั้งทางด้านการสื่อสารภาษาอังกฤษ และนำระบบ GIS (Geographic Information System) เข้ามาร่วมส่งเสริมในการทำงาน นำเทคโนโลยีทางด้านการสื่อสารและสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่

2) พัฒนาและปรับปรุงถนนในความรับผิดชอบ โดยเฉพาะเส้นทางที่เชื่อมต่อกับสายทางหลักต้องปรับปรุงให้ได้มาตรฐานเทียบเท่ากรมทางหลวงเพื่อรองรับการขนส่งที่เพิ่มมากขึ้น และเพิ่มศักยภาพในการกระจายสินค้า

3) ศึกษาเอกลักษณ์ของจังหวัดขอนแก่น เพื่อนำมาเป็นแนวคิดในการออกแบบอาคาร เพื่อเป็นอัตลักษณ์ของจังหวัดขอนแก่น

4) ศึกษาและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขอนแก่น โดยความร่วมมือจากกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผังเมืองรวมมีความสอดคล้องกับพื้นที่และถูกต้องตามหลักวิชาการ

สรุปผลและอภิปรายผล

จากผลการศึกษาสามารถอภิปรายและสรุปได้ว่าในอนาคตในปี พ.ศ. 2558 ในการก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของประเทศไทยนั้น จังหวัดขอนแก่นได้รับผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม โดยมีทั้งผลดีและผลเสีย ในด้านเศรษฐกิจซึ่งจะมีการขยายตัวอย่างมาก โดยเฉพาะธุรกิจทางการขนส่ง ด้านที่อยู่อาศัย ด้านอุตสาหกรรมและด้านการท่องเที่ยว มีการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น ประชาชนมีรายได้สูงขึ้นอัตราการว่างงานลดลง แต่ในอีกด้านหนึ่งการประกอบอาชีพทางการเกษตรและอาชีพดั้งเดิมจะลดลง จะเกิดผลภาวะเป็นพิษทั้งทางอากาศและทางน้ำมากขึ้น ที่อยู่อาศัยจะมีราคาสูงขึ้น และค่าครองชีพจะสูงขึ้น ทางด้านสังคมเป็นด้านที่จะมี

ปัญหาที่เด่นชัดที่สุดเรื่องด้วยมีผู้คนจากประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเข้ามามากขึ้น ทำให้เกิดความหนาแน่นของประชากร เกิดปัญหาทางสังคมและอาชญากรรม ด้านศาสนามีความหลากหลายทางศาสนา มากขึ้น ทางด้านวัฒนธรรมจะมีการผสมผสานทางวัฒนธรรมจากประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้นและวัฒนธรรมท้องถิ่นจะเริ่มลดลง ทางด้านศึกษาเนื่องจากการเป็นศูนย์กลางทางการศึกษาของภูมิภาคจำเป็นต้องทำให้การศึกษาเป็นระบบนานาชาติ ในส่วนของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นนั้น จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของหน่วยงานทั้งบุคลากร เครื่องมือ และเทคโนโลยีเข้ามาใช้ เพื่อสนับสนุนทั้งภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อให้การเข้าสู่ ปี พ.ศ. 2558 จังหวัดขอนแก่นมีโครงสร้างพื้นฐานพร้อมกับการเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค และมีผังเมืองรวมของจังหวัดในการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน และพื้นที่สีเขียวลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอแนะ

การศึกษาเพื่อหาแนวทางในการเตรียมความพร้อมของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในครั้งนี้ เป็นการศึกษาเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจและหน้าที่ของกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นเท่านั้น โดยแนวทางที่ได้จากการศึกษาเป็นแค่การเสนอแนวทางเบื้องต้นในการเตรียมความพร้อมของกองช่าง ในขั้นตอนต่อไปคือการจัดแผนยุทธศาสตร์ของกองช่างในการเตรียมความพร้อม ต้องทำการวิเคราะห์ SWOT ของหน่วยงาน มีการระดมความคิดเห็นของคนในองค์กร เพื่อให้ได้แผนยุทธศาสตร์ในการเตรียมความพร้อมที่ครอบคลุมและมีส่วนร่วมของคนในองค์กร

เอกสารอ้างอิง

- กรมการจัดหางาน. 2553. ข้อมูลพื้นฐานด้านแรงงาน 20 จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี 2553. ค้นเมื่อ 5 สิงหาคม 2555 จาก 119.63.84.110/lmi-ne/analysis/BROLD_2553.doc
- กรมการจัดหางาน. 2554. ข้อมูลพื้นฐานด้านแรงงาน 20 จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี 2554. ค้นเมื่อ 5 สิงหาคม 2555 จาก 119.63.84.110/lmi-ne/analysis/BROLD_2554.doc
- กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. 2550. แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน. ค้นเมื่อ 3 มิถุนายน 2555 จาก <http://www.mfa.go.th/web/3020.php?sid=4052>
- สำนักงานจังหวัดขอนแก่น. 2553. แผนพัฒนาจังหวัดขอนแก่น 2554-2556. ค้นเมื่อ 3 มิถุนายน 2555 จาก <http://www.khonkaen.go.th/khonkaen6/fileDir/vision/20091125-statergy-1%20economy.pdf>
- สำนักอาเซียน. 2550. แนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor) และเส้นทางเศรษฐกิจที่สำคัญในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS). ค้นเมื่อ 22 เมษายน 2555 จาก http://www.chiangraillogistics.com/userfiles/GMS_Corridor.pdf
- ASEAN. 2003. Asean Economic Community Blueprint. Jakarta Indonesia : ASEAN Secretariat.